РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов

и проектов нормативных правовых актов

Принят Государственной Думой 3 июля 2009 года

Одобрен Советом Федерации 7 июля 2009 года

(В редакции федеральных законов от 21.11.2011 г. N 329-ФЗ;

от 21.10.2013 г. N 279-ФЗ)

Статья 1

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые и

организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных

правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях

выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего

устранения.

2. Коррупциогенными факторами являются положения нормативных

правовых актов (проектов нормативных правовых актов),

устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы

усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из

общих правил, а также положения, содержащие неопределенные,

трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и

организациям и тем самым создающие условия для проявления

коррупции.

Статья 2

Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы

нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов)

являются:

1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы

проектов нормативных правовых актов;

2) оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими

нормативными правовыми актами;

3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов

нормативных правовых актов);

4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу

нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

5) сотрудничество федеральных органов исполнительной власти,

иных государственных органов и организаций, органов государственной

власти субъектов Российской Федерации, органов местного

самоуправления, а также их должностных лиц (далее - органы,

организации, их должностные лица) с институтами гражданского

общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных

правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Статья 3

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов

(проектов нормативных правовых актов) проводится:

1) прокуратурой Российской Федерации - в соответствии с

настоящим Федеральным законом и Федеральным законом "О прокуратуре

Российской Федерации", в установленном Генеральной прокуратурой

Российской Федерации порядке и согласно методике, определенной

Правительством Российской Федерации;

2) федеральным органом исполнительной власти в области

юстиции - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в

порядке и согласно методике, определенным Правительством

Российской Федерации;

3) органами, организациями, их должностными лицами - в

соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке,

установленном нормативными правовыми актами соответствующих

федеральных органов исполнительной власти, иных государственных

органов и организаций, органов государственной власти субъектов

Российской Федерации, органов местного самоуправления, и согласно

методике, определенной Правительством Российской Федерации.

2. Прокуроры в ходе осуществления своих полномочий проводят

антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов,

организаций, их должностных лиц по вопросам, касающимся:

1) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;

2) государственной и муниципальной собственности,

государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового,

таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного,

природоохранного законодательства, законодательства о

лицензировании, а также законодательства, регулирующего

деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций,

создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона;

3) социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим)

государственные или муниципальные должности, должности

государственной или муниципальной службы.

3. Федеральный орган исполнительной власти в области юстиции

проводит антикоррупционную экспертизу:

1) проектов федеральных законов, проектов указов Президента

Российской Федерации и проектов постановлений Правительства

Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами

исполнительной власти, иными государственными органами и

организациями, - при проведении их правовой экспертизы;

2) проектов поправок Правительства Российской Федерации к

проектам федеральных законов, подготовленным федеральными органами

исполнительной власти, иными государственными органами и

организациями, - при проведении их правовой экспертизы; (В

редакции федеральных законов от 21.11.2011 г. N 329-ФЗ;

от 21.10.2013 г. N 279-ФЗ)

3) нормативных правовых актов федеральных органов

исполнительной власти, иных государственных органов и организаций,

затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина,

устанавливающих правовой статус организаций или имеющих

межведомственный характер, а также уставов муниципальных

образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в

уставы муниципальных образований - при их государственной

регистрации;

4) нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации -

при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный

регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

(В редакции Федерального закона от 21.11.2011 г. N 329-ФЗ)

4. Органы, организации, их должностные лица проводят

антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых

актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их

правовой экспертизы и мониторинге их применения.

5. Органы, организации, их должностные лица в случае

обнаружения в нормативных правовых актах (проектах нормативных

правовых актов) коррупциогенных факторов, принятие мер по

устранению которых не относится к их компетенции, информируют об

этом органы прокуратуры.

6. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов,

принятых реорганизованными и (или) упраздненными органами,

организациями, проводится органами, организациями, которым переданы

полномочия реорганизованных и (или) упраздненных органов,

организаций, при мониторинге применения данных нормативных правовых

актов. (Часть дополнена - Федеральный закон

от 21.11.2011 г. N 329-ФЗ)

7. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов,

принятых реорганизованными и (или) упраздненными органами,

организациями, полномочия которых при реорганизации и (или)

упразднении не переданы, проводится органом, к компетенции которого

относится осуществление функции по выработке государственной

политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей

сфере деятельности, при мониторинге применения данных нормативных

правовых актов. (Часть дополнена - Федеральный закон

от 21.11.2011 г. N 329-ФЗ)

8. При выявлении в нормативных правовых актах реорганизованных

и (или) упраздненных органов, организаций коррупциогенных факторов

органы, организации, которым переданы полномочия реорганизованных и

(или) упраздненных органов, организаций, либо орган, к компетенции

которого относится осуществление функции по выработке

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в

соответствующей сфере деятельности, принимают решение о разработке

проекта нормативного правового акта, направленного на исключение из

нормативного правового акта реорганизованных и (или) упраздненных

органа, организации коррупциогенных факторов. (Часть дополнена -

Федеральный закон от 21.11.2011 г. N 329-ФЗ)

Статья 4

1. Выявленные в нормативных правовых актах (проектах

нормативных правовых актов) коррупциогенные факторы отражаются:

1) в требовании прокурора об изменении нормативного правового

акта или в обращении прокурора в суд в порядке, предусмотренном

процессуальным законодательством Российской Федерации;

2) в заключении, составляемом при проведении антикоррупционной

экспертизы в случаях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 3

настоящего Федерального закона (далее - заключение).

2. В требовании прокурора об изменении нормативного правового

акта и в заключении должны быть указаны выявленные в нормативном

правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные

факторы и предложены способы их устранения.

3. Требование прокурора об изменении нормативного правового

акта подлежит обязательному рассмотрению соответствующими органом,

организацией или должностным лицом не позднее чем в десятидневный

срок со дня поступления требования и учитывается в установленном

порядке органом, организацией или должностным лицом, которые издали

этот акт, в соответствии с их компетенцией. Требование прокурора об

изменении нормативного правового акта, направленное в

законодательный (представительный) орган государственной власти

субъекта Российской Федерации или в представительный орган местного

самоуправления, подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем

заседании соответствующего органа и учитывается в установленном

порядке органом, который издал этот акт, в соответствии с его

компетенцией.

4. Требование прокурора об изменении нормативного правового

акта может быть обжаловано в установленном порядке.

4-1. Заключения, составляемые при проведении антикоррупционной

экспертизы в случаях, предусмотренных пунктом 3 части 3 статьи 3

настоящего Федерального закона, носят обязательный характер. При

выявлении коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах

федеральных органов исполнительной власти, иных государственных

органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности

человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций

или имеющих межведомственный характер, а также в уставах

муниципальных образований и муниципальных правовых актах о внесении

изменений в уставы муниципальных образований указанные акты не

подлежат государственной регистрации. (Часть дополнена -

Федеральный закон от 21.11.2011 г. N 329-ФЗ)

5. Заключения, составляемые при проведении антикоррупционной

экспертизы в случаях, предусмотренных пунктами 1, 2 и 4 части 3

статьи 3 настоящего Федерального закона, носят рекомендательный

характер и подлежат обязательному рассмотрению соответствующими

органом, организацией или должностным лицом. (В редакции

Федерального закона от 21.11.2011 г. N 329-ФЗ)

6. Разногласия, возникающие при оценке указанных в заключении

коррупциогенных факторов, разрешаются в порядке, установленном

Правительством Российской Федерации. (В редакции Федерального

закона от 21.11.2011 г. N 329-ФЗ)

Статья 5

1. Институты гражданского общества и граждане могут в порядке,

предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации,

за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную

экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных

правовых актов). Порядок и условия аккредитации экспертов по

проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных

правовых актов (проектов нормативных правовых актов)

устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области

юстиции. (В редакции Федерального закона от 21.11.2011 г. N 329-ФЗ)

2. В заключении по результатам независимой антикоррупционной

экспертизы должны быть указаны выявленные в нормативном правовом

акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы

и предложены способы их устранения.

3. Заключение по результатам независимой антикоррупционной

экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному

рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым

оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По

результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим

независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за

исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о

способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

Президент Российской Федерации Д.Медведев

Москва, Кремль

17 июля 2009 года

N 172-ФЗ